



331.11.06.2020

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENATUL

**Comisia pentru muncă, familie
și protecție socială**

Nr. XXVII/155/10.06.2020

RAPORT

la

***Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.76/2002
privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de
muncă***

(L331/2020)

În conformitate cu prevederile Regulamentului Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, prin adresa nr. L331/2020, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra ***Propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă***, inițiată de Ilea Vasile - senator Independent; Marin Nicolae - senator Independent; Țuțuianu Adrian - senator Independent; Bălănescu Alexandru - deputat Independent; Bănicioiu Nicolae - deputat Independent; Dobre Mircea-Titus - deputat Independent; Durbacă Eugen - deputat Independent; Havrici Emanuel-Iuliu - deputat Independent; Huncă Mihaela - deputat Independent; Marica Petru-Sorin - deputat Independent; Mocioalcă Ion - deputat Independent; Mohaci Mihai - deputat Independent; Nechifor Cătălin-Ioan - deputat Independent; Niță Mihai - deputat Independent; Pau Radu - Adrian - deputat Independent; Petrea Gabriel - deputat Independent; Petric Octavian - deputat Independent; Podașcă Gabriela-Maria - deputat Independent; Ponta Victor-Viorel - deputat Independent; Popa Mihai Valentin - deputat Independent; Spânu Ion - deputat Independent; Stancu Florinel - deputat Independent; Văcaru Alin Vasile - deputat Independent; Vlăducă Oana-Silvia - deputat Independent.

Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării

forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, prin instituirea unei excepții în sensul reducerii stagiului minim de cotizare necesar pentru obținerea unei indemnizații de șomaj, în privința șomerilor "care dețin calificări profesionale specifice activităților hoteliere și de turism".

Consiliul Legislativ a transmis **avizul favorabil**, cu nr. 473/19.05.2020.

Consiliul Economic și Social a avizat favorabil prin avizul cu nr. 3500/18.05.2020.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a transmis aviz favorabil, iar Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis aviz favorabil, *cu un amendament*.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbaterile asupra propunerii legislative, a participat domnul Alin Ignat, secretar de stat în Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

În urma finalizării dezbaterilor, în ședința *on-line* din data de **10 iunie a.c.**, membrii comisiei au hotărât, *cu majoritatea voturilor exprimate*, adoptarea amendamentului formulat în avizul Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și, *cu unanimitatea voturilor*, adoptarea unui **raport de admitere**, ca urmare a punctului de vedere de susținere exprimat de reprezentantul Ministerului Muncii și Protecției Sociale, în speță, necesitatea instituirii unor măsuri sociale pentru aceste categorii profesionale, care au fost printre cele mai afectate în perioada pandemiei.

Amendamentul se regăsește în Anexa la prezentul raport și este de competența decizională a Camerei Deputaților.

În consecință, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială supune spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, **raportul de admitere cu un amendament admis și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organică** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este primă Cameră sesizată**.

Președinte,

Secretar,

Senator Ion ROTARU



Senator Florian-Dorel BODOG



AMENDAMENT ADMIS

la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

L331/2020

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendament	Observații
1.	<p>Art. I. Legea 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 103 din 6 februarie 2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. Prin derogare de la prevederile lit. a) alin. 1 al art. 34 din Legea 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, pentru șomerii care dețin calificări în profesiunile specifice activităților hoteliere și de turism prevăzute la art. 25 din OUG nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, stagiul de cotizarea este de minimum 8 luni în ultimele 24 luni premergătoare înregistrării cererii de șomaj, pentru anul 2020 (minim 6 luni în anul 2019 + minim 2 luni în anul 2020) și anul 2021 (minim 2 luni în</p>	<p>Art. I se modifică după cum urmează:</p> <p>„Articol unic. La art.34 din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 103 din 6 februarie 2002, cu modificările și completările ulterioare, după alin. 1³ se introduce un alineat nou 1⁴ cu următorul cuprins:</p> <p>1. Pe durata reducerii și/sau a întreruperii temporare a activității, salariații care dețin calificări în profesiunile specifice activităților hoteliere și de turism prevăzute la art. 25 din OUG nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, cu modificările și completările ulterioare, care nu mai desfășoară activitate, beneficiază de o indemnizație, plătită din fondul de salarii, potrivit art. 52-53 din Legea</p>	<p>Asigurările sociale, parte a sistemului de securitate socială, sunt fundamentate pe principiul punerii în comun a riscurilor sau principiul solidarității sociale. Prin amendamentele formulate, am arătat că norma legală generală este cea prevăzută de Codul Muncii, având în vedere că în domeniul hotelier și turism reducerea și/sau întreruperea activității decurg din caracterul intermitent generat de succesiunea anotimpurilor. În situația în care le-au încetat raporturile de muncă din motive neimputabile lor, persoanele angajate în activitățile hoteliere și turism este necesar să își poată exercita dreptul de indemnizație de șomaj.</p> <p>În cazul Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, riscul social este identificat de prevederile art. 2 raportat la art. 18 - 20 din legea amintită, care reglementează șomajul ca <i>risc asigurat</i>. Astfel, sunt îndreptățiți să ceară șomaj, pe lângă alte condiții impuse de lege, <u>doar</u> acele persoane care au un stagiul de</p>

<p>anul 2020 + minim 6 luni în anul 2021).</p>	<p>nr. 53/2003 privind Codul Muncii, cu modificările și completările ulterioare. În situația în care le-au încetat raporturile de muncă din motive neimputabile lor, pentru șomerii care dețin calificări în profesiunile specifice activităților hoteliere și de turism prevăzute la art. 25 din OUG nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, cu modificările și completările ulterioare, prin excepție de la prevederile alin. 1 lit. a) ale art. 34 din Legea 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, stagiul de cotizare necesar pentru a beneficia de indemnizația de șomaj este de minimum 6 luni în ultimele 12 luni premergătoare înregistrării cererii de șomaj.</p> <p>Prin excepție de la prevederile alin. 1 lit. a) ale art. 39 din Legea 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, pentru șomerii care dețin calificări în profesiunile specifice activităților hoteliere și de turism prevăzute la art. 25 din OUG nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, cu modificările și completările ulterioare, indemnizația de șomaj se acordă 6 luni, pentru un stagiul de cotizare de cel puțin 6 luni.”</p>	<p>cotizare de minimum 12 luni în ultimele 24 de luni premergătoare datei înregistrării cererii. În actuala reglementare, acest tratament legal actual este discriminatoriu în raport cu alte persoane care și deși cotizează nu îndeplinesc în fiecare an condiția pentru a primi această indemnizație. Altfel spus, persoanele care au contracte individuale de muncă pe perioade limitate de timp, ca urmare a specificului desfășurării unor activități, nu vor putea beneficia în fiecare an de indemnizația de șomaj, deoarece, în mod obiectiv, nu au cum acumula stagiul minim cerut de lege.</p> <p>Caracterul sezonier al unei activități presupune o perioadă care se repetă de la an la an în care anumite activități se impun a fi realizate pe durate relativ fixe în funcție de anotimp (de sezon) sau/și de obiceiuri colective de viață. Discontinuitatea muncii celor care lucrează în meseriile din activitatea hotelieră și de turism reprezintă un dezavantaj în plan individual și un mare risc de a trăi la nivelul pragului de sărăcie pentru acele persoane care rămân fidele ocupării în aceste meserii. Realizarea de venituri pe un număr limitat de luni și neacordarea unei protecții sociale în consecință, reprezintă un motiv pentru care aceste persoane vor face căutări pentru a-și schimba opțiunile de carieră și a se orienta către domenii care oferă condițiile unei angajări cu contract individual de muncă pe perioadă nedeterminată.</p> <p>Deprofesionalizarea și o slabă calitate a</p>
--	--	--

Amendamentul Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

serviciilor oferite în domeniul turismului devine mai mult decât o certitudine iar beneficiarii acestor servicii, atât români cât și cetățeni străini, vor ocoli tot mai mult țara noastră și se vor îndrepta către alte destinații. Impactul financiar negativ asupra bugetului de stat va fi evident. În același timp, persoanele cu contracte individuale de muncă pe perioade limitate nu pot fi decăzute din dreptul constituțional la indemnizația de șomaj. Manifestare a principiului constituțional al egalității în drepturi, egalitatea, ca principiu al dreptului securității sociale, guvernează și materia tuturor formelor de asigurări sociale, inclusiv cele de șomaj, garantând tuturor participanților la sistemul public, contribuabili și beneficiari, **un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege** (art. 4 din Legea nr. 76/2002). Rezultă deci, că este inadmisibilă negarea dreptului constituțional însuși la indemnizația de șomaj. Având în vedere întregul context descris mai sus, se justifică amendamentele propuse, în sensul reglementării ca și **șomerii care dețin calificări profesionale în meseriile de bază din activitățile hoteliere și de turism și care au un stagiul de cotizare de minimum 6 luni în domeniul calificării deținute din ultimele 12 de luni premergătoare datei înregistrării cererii, să beneficieze de indemnizația de șomaj**, bineînțeles cu îndeplinirea celorlalte condiții impuse de art.34 din lege. Aceste persoane trebuie să fie

		<p>și ele beneficiare ale indemnizației de șomaj, deoarece situația de fapt este rezultatul unui context determinat de motive mai presus de voința lor, în condițiile în care sunt contribuitori la sistemul asigurărilor sociale, chiar pentru perioade mai mici de 12 luni. Totodată, se creează premisele unei investiții în resursa umană din partea angajatorilor din turism, în sensul angrenării acesteia în diferite forme de inițiere, calificare și perfecționare continuă a lucrătorilor din turism. Astfel, măsura va contribui la creșterea gradului de calificare a forței de muncă angajate în turism, ca urmare a condiției stipulate ca șomerii care beneficiază de această măsură să dețină calificarea profesională corespunzătoare și să fi desfășurat activitate în domeniul calificării astfel deținute. Această măsură va atrage cu siguranță o calitate superioară a serviciilor oferite și o atractivitate sporită pentru destinatarii serviciilor din industria turismului.</p>
--	--	---